

INDICE

<i>Presentazione</i>	9
<i>Premessa</i>	11
Introduzione	15
Capitolo I	
La gestione dell'acqua e le sue sfide	21
1.1. L'acqua tra sfide sociali ed ambientali	21
1.1.2. L'acqua come sfida culturale	24
1.2. I servizi idrici tra modelli economici e regole concorrenziali	25
1.2.1. I modelli di gestione dei servizi e gli strumenti per coinvolgere gli operatori privati	29
1.3. Il ruolo del diritto di fronte alla specialità dell'acqua	32
1.3.1. Il diritto costituzionale come strumento di tutela dell'acqua e delle questioni ambientali	34
1.4. La nozione di servizi idrici e il concetto di soggetto pubblico	37
Capitolo II	
I servizi idrici tra principi internazionali e disposizioni europee	41
2.1. Il diritto all'acqua e la politica internazionale sui servizi idrici	41
2.2. I servizi idrici nell'Unione europea: la loro qualificazione come SIEG e l'assenza di modelli di riferimento	46
2.3. La politica europea in materia di acqua: la direttiva 2000/60/CE	51
2.4. La politica "idrica" dell'Unione europea: fallimento o non interferenza?	57
Capitolo III	
L'evoluzione normativa dei servizi idrici in Italia, Inghilterra, Scozia	59
3.1. Premessa	59
3.2. Italia: una complessa evoluzione dei servizi idrici	59
3.2.1. I tentativi di aziendalizzazione: dalla legge Galli all'art. 23 bis del d.l. 112/2008	62
3.2.2. Il referendum abrogativo del 2011: esiti e sviluppi legislativi	67
3.3. Inghilterra: la privatizzazione del 1989 e la continua ricerca della concorrenza nella gestione dei servizi idrici	74
3.3.1. Il <i>White Paper 'Water for life'</i> e il <i>Water Act 2014</i>	78

3.3.2. Le licenze per l'affidamento dei servizi idrici	80
3.4. Scozia: un modello alternativo di gestione	86
3.4.1. L'evoluzione del sistema idrico scozzese	88
3.4.2. Il modello del monopolio pubblico regolamentato	89
Capitolo IV	
La <i>governance</i> dell'acqua in Italia, Inghilterra, Scozia	95
4.1 Premessa	95
4.2. Il regime giuridico dell'acqua	
4.2.1. Il regime giuridico della risorsa negli ordinamenti oggetto di comparazione	98
4.2.2. Il regime giuridico delle infrastrutture idriche	100
4.3. L'organizzazione dei servizi idrici in Italia, Inghilterra, Scozia	101
4.3.1. Il ruolo degli enti locali negli ordinamenti oggetto di comparazione	105
4.3.2 La composizione del mercato	107
4.4. Comparazione tra i tre modelli con specifico riferimento alla regolazione	109
4.4.1. La regolazione e i doveri di fornitura dei servizi idrici	112
4.5. La <i>governance</i> dell'acqua alla luce del principio di sussidiarietà	114
Capitolo V	
Gli strumenti di affidamento dei servizi idrici	117
5.1. Premessa	117
5.2. Italia: l'affidamento del servizio tramite l' <i>in house providing</i>	117
5.2.1. La specificità dell'affidamento del servizio tramite concessione a terzi	119
5.2.2. Il caso dell'affidamento del servizio a società miste	122
5.3. Inghilterra: la funzione dello Stato in un sistema di monopolio privato regolamentato	124
5.3.1. L'individuazione e la definizione delle responsabilità dei soggetti che compongono il governo della risorsa in Inghilterra	125
5.4. Scozia: le peculiarità di un modello di gestione pubblico regolamentato	127
5.4.1. Il ruolo della <i>Scottish Water</i> e le problematiche nella rego- lamentazione del gestore pubblico	128
5.4.2. La gestione dei servizi idrici per gli utenti "commerciali" e il ruolo dello Stato nel " <i>business market</i> "	131
Capitolo VI	
L' <i>accountability</i> nel sistema di affidamento dei servizi idrici	137

6.1. I servizi idrici tra esigenze pubblicistiche e spinte concorrenziali	137
6.2. Una comparazione dell'evoluzione normativa dei servizi idrici in Italia, Inghilterra, Scozia	138
6.2.1. L'incidenza dei principi costituzionali sull'evoluzione dei servizi idrici	140
6.3. Italia: i rischi di una regolazione per contratto	145
6.4. Inghilterra: la difficile individuazione di meccanismi di <i>accountability</i> nell'attività dei regolatori	147
6.5. Scozia: la regolazione di un sistema di gestione dei servizi idrici prevalentemente pubblico	150
Osservazioni conclusive	153
Bibliografia	161